

DECYZJA NR 3.1
PRZEWODNICZĄCEGO MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW ZAGROŻEŃ
TERRORYSTYCZNYCH

z dnia 21 grudnia..... 2016 r.

w sprawie powołania Zespołu Zadaniowego do spraw opracowania oraz wdrożenia rozwiązań prawno-organizacyjnych oraz technicznych w celu wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych PNR

Na podstawie § 5 ust. 1 zarządzenia nr 162 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 października 2006 r. w sprawie utworzenia Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych (zwanego dalej „Zarządzeniem”), postanawia się, co następuje:

§ 1. Powołuje się Zespół Zadaniowy do spraw opracowania oraz wdrożenia rozwiązań prawno-organizacyjnych oraz technicznych w celu wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych PNR, zwany dalej „Zespołem Zadaniowym”.

§ 2. Użyte w decyzji pojęcia oznaczają:

- 1) Dyrektywa - Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/681 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie wykorzystywania danych dotyczących przelotu pasażera (danych PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania (Dz.U. UE L 119 z 4.5.2016, str. 132);
- 2) PNR – dane dotyczące przelotu pasażera;
- 3) JIP – krajową Jednostkę do spraw Informacji o Pasażerach;
- 4) Projekt – całość czynności niezbędnych do wdrożenia w Polsce Dyrektywy;
- 5) Komponent Krajowy PNR – zespół współpracujących ze sobą urzędów, procedur przetwarzania informacji i oprogramowania zastosowanego w celu przetwarzania danych oraz infrastrukturę telekomunikacyjną umożliwiającą uprawnionym organom administracji publicznej i organom wymiaru sprawiedliwości wykorzystywanie danych PNR;
- 6) Produkt – finalny efekt pracy Grupy Roboczej, polegający na opracowaniu koncepcji, projektów aktów prawnych oraz dokumentacji analitycznych i technicznych dotyczących Komponentu Krajowego PNR.

§ 3. Do zadań Zespołu Zadaniowego należy:

- 1) opracowanie propozycji rozwiązań prawnych umożliwiających pełne wdrożenie postanowień Dyrektywy;
- 2) przygotowanie projektu struktury JIP oraz zasad jej funkcjonowania;
- 3) przygotowanie i wdrożenie koncepcji Komponentu Krajowego PNR przetwarzającego dane PNR;
- 4) oszacowanie kosztów, w tym kosztów osobowych, wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych PNR i zaproponowanie źródeł jego finansowania.

§ 4. 1. W skład Zespołu Zadaniowego wchodzi:

- 1) Komitet Sterujący;
 - 2) Grupa Projektowa.
2. W skład Komitetu Sterującego wchodzi:
- 1) Przewodniczący Komitetu Sterującego – Zastępca Komendanta Głównego Straży Granicznej właściwy w sprawach logistycznych;
 - 2) Zastępca Przewodniczącego – przedstawiciel Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z komórki organizacyjnej właściwej w sprawach z zakresu ochrony granicy państwowej i kontroli ruchu granicznego;
 - 3) Członkowie - przedstawiciele:
 - a) Ministerstwa Finansów,
 - b) Ministerstwa Sprawiedliwości,
 - c) Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji,
 - d) Ministerstwa Spraw Zagranicznych,
 - e) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
 - f) Komendy Głównej Policji,
 - g) Komendy Głównej Straży Granicznej,
 - h) Kierownik Grupy Projektowej,
 - i) Kierownicy Grup Roboczych, o których mowa w ust. 6;
 - 4) Sekretarz – przedstawiciel Komendy Głównej Straży Granicznej.
3. Członkami Komitetu Sterującego są osoby, pełniące funkcje w podmiotach wskazanych w ust. 2 pkt 3 na stanowiskach nie niższych niż zastępca dyrektora.
4. Przewodniczący Komitetu Sterującego ustala skład Komitetu na wniosek organów i kierowników podmiotów, o których mowa w ust. 2 pkt 3.
5. Zmiany na stanowisku Zastępcy Przewodniczącego oraz Członków Komitetu Sterującego dokonuje się na wniosek organów i kierowników podmiotów wymienionych w ust. 2 pkt 3.
6. W skład Grupy Projektowej wchodzi:
- 1) Kierownik Grupy Projektowej – Dyrektor Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej;
 - 2) Zastępca Kierownika Grupy Projektowej – Zastępca Dyrektora Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej;
 - 3) Grupy Robocze:
 - a) do spraw zmian legislacyjnych, odpowiedzialna za opracowanie koncepcji rozwiązań prawnych w zakresie wdrożenia Dyrektywy, zwana dalej „Grupą Roboczą ds. legislacji”,
 - b) do spraw opracowania koncepcji organizacyjnej JIP oraz utworzenia JIP w Polsce, zwana dalej „Grupą Roboczą ds. JIP”,
 - c) do spraw opracowania koncepcji wymagań funkcjonalno-użytkowych oraz wdrożenia Komponentu Krajowego PNR w Polsce, zwana dalej „Grupą Roboczą ds. Komponentu Krajowego PNR”.
7. Grupami Roboczymi kierują odpowiednio:
- 1) Grupą Roboczą ds. legislacji – Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej lub jego Zastępca;
 - 2) Grupą Roboczą ds. JIP – Dyrektor Zarządu Operacyjno-Śledczego Komendy Głównej Straży Granicznej lub jego Zastępca;
 - 3) Grupą Roboczą ds. Komponentu Krajowego PNR – Zastępca Dyrektora Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej.

8. Skład Grupy Projektowej ustala Przewodniczący Komitetu Sterującego na wniosek osób, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2 i 3.

9. Na podstawie § 3 ust. 4 Zarządzenia do udziału w pracach Zespołu Zadaniowego zaproszeni są przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

10. Przewodniczący Komitetu Sterującego, a w razie jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego może zapraszać do prac Zespołu Zadaniowego przedstawicieli innych instytucji, gremiów i środowisk naukowych, posiadających wiedzę lub doświadczenie przydatne w jego pracach.

§ 5. Komitet Sterujący:

- 1) wyznacza kierunki działania Zespołu;
- 2) jest odpowiedzialny za monitoring oraz zarządzanie Projektem na poziomie strategicznym;
- 3) nadzoruje prace Grupy Projektowej w celu zapewnienia realizacji Projektu zgodnie z założonymi wcześniej celami;
- 4) sprawuje kontrolę nad zakresem kosztów związanych z wdrożeniem Dyrektywy oraz realizacją zadań w przyjętych terminach.

§ 6. 1. Do zadań Przewodniczącego Komitetu Sterującego należy:

- 1) zwoływanie i przewodniczenie posiedzeniom Komitetu Sterującego;
- 2) nadzór nad pracami Komitetu Sterującego;
- 3) bieżące przekazywanie Przewodniczącemu Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych, zwanemu dalej „Przewodniczącym Międzyresortowego Zespołu”, informacji o stanie zaawansowania prac Zespołu Zadaniowego;
- 4) przedstawienie sprawozdania końcowego z prac Zespołu Zadaniowego Przewodniczącemu Międzyresortowego Zespołu.

2. Podczas nieobecności Przewodniczącego Komitetu Sterującego jego zadania wykonuje Zastępca Przewodniczącego.

§ 7. 1. Grupa Projektowa podlega Przewodniczącemu Komitetu Sterującego i jest podmiotem wykonawczym postanowień oraz założeń wypracowanych przez Komitet Sterujący.

2. Grupą Projektową kieruje Kierownik Grupy Projektowej, do którego zadań należy:

- 1) nadzór oraz koordynacja prac prowadzonych przez poszczególne Grupy Robocze;
- 2) monitorowanie ryzyka związanego z przeszkodami występującymi w trakcie realizacji Projektu;
- 3) raportowanie Komitetowi Sterującemu postępów z realizacji prac Grup Roboczych;
- 4) przedstawianie Komitetowi Sterującemu wniosków i propozycji dotyczących realizacji poszczególnych zadań;
- 5) przygotowanie sprawozdania końcowego z prac Zespołu Zadaniowego.

3. Podczas nieobecności Kierownika Grupy Projektowej jego zadania wykonuje Zastępca Kierownika Grupy Projektowej.

4. Kierownicy Grup Roboczych są odpowiedzialni za przygotowanie odpowiednich Produktów zgodnie z ich właściwością.

§ 8. 1. Nadzór nad pracami Zespołu Zadaniowego sprawuje Przewodniczący Międzyresortowego Zespołu.

2. W terminie do dnia 30 września 2017 r. Przewodniczący Komitetu Sterującego przedstawi Przewodniczącemu Międzyresortowego Zespołu propozycje rozwiązań prawnych zapewniających wdrożenie Dyrektywy w Polsce.

3. Zespół Zadaniowy ulega rozwiązaniu z dniem akceptacji przez Przewodniczącego Międzyresortowego Zespołu sprawozdania końcowego, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 4.

§ 9. Zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Zarządzenia koszty związane z udziałem w Zespole Zadaniowym oraz koszty czynności podejmowanych w ramach Zespołu Zadaniowego pokrywane są przez jednostki, które dokonują czynności.

§ 10. Obsługę organizacyjną prac Zespołu Zadaniowego zapewnia Komenda Główna Straży Granicznej.

§ 11. Traci moc decyzja nr 26 Przewodniczącego Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych z dnia 3 września 2015 r. w sprawie powołania Zespołu Zadaniowego do spraw wypracowania propozycji rozwiązań prawno-organizacyjnych w celu wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych pasażerów linii lotniczych, zmieniona decyzją nr 28 z dnia 14 lipca 2016 r.

§ 12. Decyzja wchodzi w życie z dniem podpisania.

Przewodniczący
Międzyresortowego Zespołu do Spraw
Zagrożeń Terrorystycznych


Mariusz Błaszczak

Uzasadnienie

W dniu 3 września 2015 r. weszła w życie decyzja nr 26 Przewodniczącego Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych w sprawie powołania Zespołu Zadaniowego do spraw wypracowania propozycji rozwiązań prawno-organizacyjnych w celu wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych pasażerów linii lotniczych. Decyzja niniejsza powstała w wyniku przyjętej w dniu 9 grudnia 2014 r. przez Radę Ministrów uchwały nr 252 dotyczącej „Narodowego Programu Antyterrorystycznego na lata 2015 - 2019”. Jednym z priorytetów zawartych w Planie działań „Narodowego Programu Antyterrorystycznego na lata 2015 - 2019” było stworzenie mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych pasażerów linii lotniczych (PNR). Jako podmiot wiodący w realizacji tego zadania wskazana została Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

W dniu 14 lipca 2015 r. decyzją nr 28 Przewodniczącego Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych zmieniającą decyzję w sprawie powołania Zespołu Zadaniowego do spraw wypracowania propozycji rozwiązań prawno-organizacyjnych w celu wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych pasażerów linii lotniczych zmieniono podmiot wiodący, którym ustanowiono Komendę Główną Straży Granicznej.

W dniu 24 maja 2016 r. weszła w życie Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/681 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie wykorzystywania danych dotyczących przelotu pasażera (danych PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie i ich ścigania (Dz.U. UE L 119 z 4.5.2016, str. 132).

W związku z powyższym, mając na uwadze zadanie nałożone na Międzyresortowy Zespół do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych w § 2 ust. 2 pkt 4 zarządzenia nr 162 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 października 2006 r. w sprawie utworzenia Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych, dotyczące opracowywania propozycji zmierzających do usprawnienia metod i form zwalczania terroryzmu oraz występowanie z wnioskiem do właściwych organów o podjęcie w tym zakresie prac legislacyjnych, na podstawie § 5 ust. 1 ww. zarządzenia powołuje się nowy Zespół Zadaniowy do spraw opracowania propozycji rozwiązań prawno-organizacyjnych w celu wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych PNR. Powołanie nowego Zespołu Zadaniowego wynika z charakteru postawionego zadania.

Do podstawowych zadań Zespołu Zadaniowego należy opracowanie propozycji rozwiązań prawno-organizacyjnych, które stanowiąc mogą podstawę wdrożenia w Polsce mechanizmu gromadzenia i przetwarzania danych PNR, wraz z analizą dotyczącą kosztów wdrożenia w Polsce ww. mechanizmu.

Struktura nowego Zespołu Zadaniowego została ustalona ze względu na złożony charakter realizowanego przedsięwzięcia. Struktura niniejsza zakłada powołanie w ramach Zespołu Zadaniowego Komitetu Sterującego, w skład którego wchodzi przedstawiciele zainteresowanych ministerstw oraz służb państwa odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny oraz Grupy Projektowej – podmiotu wykonawczego Komitetu Sterującego, której zadaniem jest wypracowanie rozwiązań technicznych, organizacyjno-prawnych oraz strukturalnych wdrożenia Dyrektywy w Polsce.

Ponadto, na podstawie § 3 ust. 4 zarządzenia nr 162 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 października 2006 r. w sprawie utworzenia Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych do udziału w pracach Zespołu Zadaniowego zaproszeni są

przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

Koszty związane z udziałem w Zespole Zadaniowym oraz koszty czynności podejmowanych w ramach Zespołu Zadaniowego są pokrywane przez jednostki, które dokonują czynności. Obsługę organizacyjną prac Zespołu Zadaniowego zapewnia natomiast Komenda Główna Straży Granicznej.